



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

2 OCT 2021

Ayacucho,.....

VISTO: La Opinión Legal N° 060-2021-GRA/DRS-HRA/OAJ, informe N° 555-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR"MAMLL"A-LOGISTICA/J, Informe N° 343-2021-GRA/GG-GRDS-DIRESA-HRA-"MAMLL"A-OPP-D, sobre reconocimiento de pago por Servicio de Inhumación al SIS en caso de Fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnostico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), en 140 folios, y proveído de la Oficina de Administración del Hospital Regional de Ayacucho; y

CONSIDERANDO:

Que, los artículos I y II del Título Preliminar de la Ley N° 26842, Ley General de Salud disponen que la salud es condición indispensable del desarrollo humano y medio fundamental para alcanzar el bienestar individual y colectivo, y que la proyección de la salud es de interés público. Por tanto, es responsabilidad del Estado regularla, vigilarla y promoverla;

Que, el artículo 123° de la precitada Ley señala que el Ministerio de Salud es la Autoridad de Salud a nivel nacional y como organismo del Poder Ejecutivo, tiene a su cargo la formulación, dirección y gestión de la política de salud y actúa como la máxima autoridad normativa en materia de salud;

Que, el artículo N° IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, dispone que el procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en una serie de principios, dentro de los cuales tenemos al principio de legalidad, el cual establece que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas;

Que, mediante Carta N° 045-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR"MAMLL"A-LOGISTICA/J, de fecha 14 de mayo del 2021, el jefe de la Unidad de Logística comunica a la Gerente General del Cementerio Parque Eterno S.A.C. la atención de servicios de inhumación a los afiliados al SIS, precisando que dicha contratación se sujetara a los alcances de la base legal aplicable a las contrataciones directas por Emergencia Sanitaria (advirtiéndose del presente expediente administrativo, que las actuaciones preparativos conducentes a disponer la aprobación de la correspondiente contratación directa no fueron regularizadas



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

Ayacucho, 12 OCT 2021

y se omitieron a la actualidad, que se gestó la presente solicitud de reconocimiento de pago);

Que, mediante informe N° 356-2021-DIRESA-HR-"MAMLL"A-US, de fecha 16 de junio del 2021, el jefe de la Unidad de Seguros solicita atención del Pedido de Servicio N° 00175 – Servicio de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19, (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), para lo cual adjunta los TDR; **precisando que este requerimiento se efectuó a tenor de la ejecución de 06 atenciones circunscritas entre el 27 al 31 de mayo del 2021 – servicio que fue ejecutada por la empresa Cementerio Parque Eterno S.A.C., adjuntado las declaraciones juradas de conformidad en el informe N° 146-2021-DIRESA-HR "MAMLL"A-US/LAYB;**

Que, mediante informe N° 426-2021-DIRESA-HR"MAMLL"A-US, de fecha 19 de julio del 2021, el jefe de la Unidad de Seguros solicitó la atención del Pedido de Servicio N° 00224 – Servicio de Inhumación a los afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), para lo cual adjunta los TDR; **precisando que este requerimiento se efectuó a tenor de la ejecución de 21 atenciones circunscritas entre el 01 al 30 de junio del 2021 - servicio que fue ejecutada por la empresa Cementerio Parque Eterno S.A.C., dichas prestaciones se encuentran contenidas en el informe N° 192-2021-DIRESA-HR"MAMLL"A-US/LAYB, que adjunta las declaraciones juradas de conformidad de Servicios de Inhumación;**

Que, mediante informe N° 453-2021-DIRESA-HR"MAMLL"A-US, de fecha 11 de agosto del 2021, el jefe de la Unidad de Seguros solicitó la atención del Pedido de Servicio N° 00253 – Servicio de Inhumación a los afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), para lo cual adjunta los TDR; **precisando que este requerimiento se efectuó a tenor de la ejecución de 12 atenciones circunscritas entre el 01 al 31 de julio del 2021 - servicio que fue ejecutada por la empresa Cementerio Parque Eterno S.A.C., dichas prestaciones se encuentran contenidas en el informe N° 005-2021-DIRESA-HR"MAMLL"A-US/LYYS, que adjunta las declaraciones juradas de conformidad de Servicios de Inhumación;**




Resolución Directoral N.º 451 -2021


GRA/DIRESA/HR" MAMLL" A-DE.

12 OCT 2021


Ayacucho,.....




Que, mediante Carta N° 015-2021, de fecha 30 de junio del 2021, la Gerente General de la empresa Cementerio Parque Eterno S.A.C., requiere a la Entidad el pago de las prestaciones del Servicio de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho) de la cantidad de pacientes atendidos hasta la fecha de ingreso de la acotada misiva notarial, por monto ascendente total de S/ 51,903.00 soles, correspondiente al mes de mayo y junio del 2021;




Ahora bien, el cuerpo normativo que rige las Contrataciones del Estado, establece las formalidades, requisitos y procedimientos que se deben cumplir para celebrar un **contrato válido**;




Que, el contrato se constituye como el documento legal, conducente a "*crear, regular, modificar o extinguir una relación jurídica dentro de los alcances de la Ley y del presente Reglamento*". Así, de la definición citada, se puede apreciar que un contrato tendrá "valor" para la normativa de Contrataciones cuando se haya formado en observancia de sus disposiciones;



Que, un contrato válido es, en principio eficaz, es decir, cuenta con la capacidad de ser fuente de obligaciones jurídicamente exigibles, el contrato (celebrado entre la Entidad y el contratista) que se ha formado en observancia de los requisitos, procedimientos y formalidades exigidas por la normativa de Contrataciones del Estado, tiene la capacidad de generar dos obligaciones principales: i) Una a cargo del contratista, consistente en la ejecución de una prestación de entrega o suministro de un bien, provisión de un servicio o ejecución de una obra; y ii) otra a cargo de la Entidad, consistente en el desembolso de un pago a precio de mercado por la ejecución de dichas prestaciones.



Así, *contrario sensu*, el "contrato" que se ha formado en **transgresión o inobservancia** de la normativa de Contrataciones del Estado será inválido o inexistente y, en consecuencia, será ineficaz; y por tanto no podrá ser fuente de ninguna de las dos obligaciones principales mencionadas en el párrafo precedente;



Que, de lo dicho se puede advertir que la obligatoriedad del pago está determinada por la validez del contrato en el marco de la normativa de Contrataciones del Estado. En consecuencia, el contrato que se haya formado en observancia de los requisitos,

Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

Ayacucho, 02 OCT 2021

procedimientos y formalidades previstas en la mencionada normativa, **si podrá ser fuente de una obligación jurídicamente exigible como es el pago conforme establece Artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones.**

Del mismo modo, en el inciso 2 del artículo N° 168 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que, **la conformidad requiere del informe del funcionario responsable del área usuaria, quien verifica, dependiendo de la naturaleza de la prestación, la calidad, cantidad y cumplimiento de las condiciones contractuales**, debiendo realizar las pruebas que fueran necesarias. Tratándose de órdenes de compra o de servicio, la conformidad puede consignarse en dicho documento;

Que, asimismo, al respecto, cabe precisar que si bien en los contratos celebrados bajo el ámbito de la normativa de Contrataciones del Estado prima el interés público cuya satisfacción persigue la Entidad contratante, ello no afecta el hecho que, desde la perspectiva del contratista, el interés en participar en una contratación estatal sea el de obtener una retribución económica a cambio de las prestaciones ejecutadas a favor de la Entidad contratante. Este hecho no ha sido obviado por la normativa de contrataciones del Estado, sino que, por el contrario, en el artículo 32° de la Ley de Contrataciones del Estado se reconoce expresamente que los contratos concluyen cuando el contratista cumple con ejecutar la prestación a satisfacción de la Entidad, y esta cumple con pagarle la contraprestación convenida;

Que, de esta manera, la normativa de Contrataciones del Estado reconoce que los proveedores de servicio son agentes de mercado que colaboran con las Entidades al satisfacer necesidades de abastecimiento de bienes, servicios y obras para cumplir con sus funciones, pero dicha colaboración implica el pago del precio de mercado de la prestación, aquel ofertado por el contratista en su oferta económica teniendo como referencia el valor referencial y sus límites durante el proceso de selección, el cual debe incluir todos los costos que incidan en la prestación, incluyendo la utilidad del proveedor;



Sin embargo, en el caso de la prestación de un servicio sin observar las disposiciones de la Ley de Contrataciones del Estado, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución N° 176/2004-TC-SU, ha establecido que (...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido - aun sin contrato válido un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas y utilizadas por la otra, hecho que no

Resolución Directoral N° 451 -2021


GRA/DIRESA/HR" MAMLL" A-DE.

12 OCT 2021


Ayacucho,.....




puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme al artículo 1954 del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no habiéndose suscrito el contrato correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilada por las partes en la vía correspondiente (...);



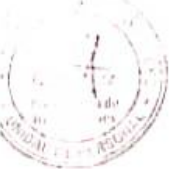
De esta manera, si una Entidad obtuvo la prestación de un servicio por parte de un proveedor y/o servidor, este tendría derecho a exigir que la Entidad le reconozca el precio del servicio prestado, aun cuando el servicio haya sido obtenido sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, pues el Código Civil, en su artículo 1954, establece que Aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo;



Que, asimismo la OPINIÓN N° 083-2012/DTN, señala "(...) la Entidad a favor de la cual un proveedor ejecuta determinadas prestaciones sin que medie un contrato que los vincule, tiene la obligación de reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas, el cual incluye la utilidad; ello en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa, recogido en el artículo 1954 del Código Civil. Cabe precisar que corresponde a cada Entidad decidir si reconocerá el precio de las prestaciones ejecutadas por el proveedor en forma directa, o si esperará a que el proveedor perjudicado interponga la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente (...);



Que, finalmente a través de la Opinión N° 024-2019/DTN, el OSCE concluye que la Entidad que hubiese advertido la configuración de los elementos constitutivos del enriquecimiento sin causa en una decisión de su exclusiva responsabilidad, podía reconocer de forma directa una indemnización por dicho concepto. De haber sido así, era preciso que la Entidad hubiese coordinado cuando menos con su área de asesoría jurídica interna y con la de presupuesto;



Que, mediante OPINIÓN N° 199-2018/DTN, el OSCE concluye lo siguiente: i) La obligatoriedad del pago está determinada por la validez del contrato. En consecuencia, el contrato que no se ha formado conforme a las exigencias de la normativa de contrataciones del Estado, no podrá ser fuente de una obligación jurídicamente exigible como es el pago, y ii) De acuerdo a lo establecido artículo 1954 del Código Civil, la Entidad sin perjuicio de



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"AMLL"A-DE.

12 OCT 2021

Ayacucho,.....

las responsabilidades a las que hubiere lugar y en una decisión de su exclusiva responsabilidad, podría reconocerle al proveedor del servicio una suma determinada a modo de indemnización por haberse beneficiado de las prestaciones ejecutadas, por este en ausencia de un contrato válido para la normativa de Contrataciones del Estado; siempre y claro está que hayan concurrido los elementos necesarios para la configuración del enriquecimiento sin causa;

Que, la Dirección Técnico Normativa del OSCE a través de la Opinión N° 007-2017/DTN, precisa que, para que se verifique un enriquecimiento sin causa es necesario, el cumplimiento de los siguientes supuestos: i. que la Entidad se haya enriquecido y el contratista se haya empobrecido; ii. que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor y/o servidor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; iii. que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales; y iv. que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor;

Que, respecto del cumplimiento de los supuestos establecidos en la citada opinión debemos precisar lo siguiente: i) Entidad se haya enriquecido y el proveedor y/o servidor se haya empobrecido. De la ejecución de todo servicio se desprende que este está sujeto a costos y gastos los cuales deben dar lugar a una contraprestación que se traduce en el pago. Siendo ello así, al ejecutarse una prestación sin que se llegue a ejecutar la contraprestación correspondiente, se podrá desprender el empobrecimiento de una parte y enriquecimiento de la otra; ii) Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor y/o servidor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad. En efecto, tal como se ha analizado previamente, la relación entre el enriquecimiento y empobrecimiento (Entidad – proveedor) se encuentra vinculada directamente en función de un servicio, sobre el cual, de acuerdo al informe N° 555-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR MAMLL-A-LOGISTICA/J, informe N° 356-2021-DIRESA-HR-"MAMLL"A-US, y otros documentos adjuntados en el expediente, se solicita el reconocimiento de deuda por el servicio prestado de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), servicios ejecutados por la empresa CEMENTERIO PARQUE ETERNO S.A.C., correspondiente al mes de mayo, junio y julio



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"AMLL"A-DE.

12 OCT 2021

Ayacucho,.....

del 2021; **iii) Que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales.** Como bien se ha explicado a razón de la cuarentena decretada por el Gobierno y la suspensión de contrataciones, pese a ello se emitió orden de servicio y no se suscribió contrato; **y iv) Que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el proveedor y/o servidor.** Tal como lo señala en el informe mencionada en líneas arriba, el proveedor de servicio ha prestado servicio en la Unidad de Seguros de la entidad de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), siendo el servicio se continuó prestando en atención a las disposiciones dictadas por el Estado, sin suspender o dar de baja la provisión de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 por parte de la empresa CEMENTERIO PARQUE ETERNO S.A.C., en el Hospital Regional de Ayacucho;

Que, mediante informe N° 555-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR MAMLL A-LOGISTICA /J, de fecha 17 de agosto del 2021, el jefe de la Unidad de Logística, emite informe favorable para proceder con el reconocimiento de pago a favor de la empresa CEMENTERIO PARQUE ETERNO S.A.C., por la prestación de Servicios de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de fallecimiento por Covid-19 (casos con diagnóstico confirmados y sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho); bajo el siguiente detalle:

PERIODO DE SERVICIO	TOTAL DE CASOS ATENDIDOS	CANTIDAD	P/UNITARIO	TOTAL
27/05/2021 al 31/05/2021	ATENCIONES TOTALES	5	2,189 00	10,945 00
	ATENCIONES PARCIALES	1	989 00	989 00
01/06/2021 al 30/06/2021	ATENCIONES TOTALES	16	2,189 00	34,024 00
	ATENCIONES PARCIALES	5	989 00	4,945 00
01/07/2021 al 31/07/2021	ATENCIONES TOTALES	11	2,189 00	24,079 00
	ATENCIONES PARCIALES	1	989 00	989 00
TOTAL DE DEUDA				76,971.00

Que, mediante Opinión Legal N° 060-2021-GRA-DRS-HRA/OAJ, de fecha 14 de setiembre del 2021, la Asesora Legal de la Entidad, Opina, resulta procedente, disponer el Reconocimiento de Pago por el Servicio de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de Fallecimiento por Covid-19 (casos con Diagnóstico Confirmados y Sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), a favor de la empresa CEMENTERIO PARQUE



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR"AMLL"A-DE.

12 OCT 2021

Ayacucho,.....

ETERNO S.A.C; como Enriquecimiento sin Causa, debiendo precisar que dicho reconocimiento tiene naturaleza de indemnización, previa opinión de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, teniendo en consideración que dicho monto se constituye como una demanda adicional no programada ni certificada;

Que, mediante informe N° 343-2021-GRA/GG-GRDS-DIRESA-HRA-"MAMLL"A-OPP-D, de fecha 23 de setiembre del 2021, el Director de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto, opina que existe disponibilidad presupuestal en la específica de gasto 23.27.11.7 – prestación funeraria, en la meta presupuestal 0127, señalando que se efectuó de acuerdo a las normas existentes y sobre todo sujeto a la Ley Recontrataciones;

Estando a las consideraciones precedentes, con el visto bueno del Equipo de Gestión, y en uso de las facultades conferidas por Resolución Ejecutiva Regional N° 309-2021-GRA/GR;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- RECONOCER LA DEUDA, a favor de la Empresa CEMENTERIO PARQUE ETERNO S.A.C, por concepto de Enriquecimiento Sin Causa, por el Servicio de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de Fallecimiento por Covid-19 (casos con Diagnostico Confirmados y Sospechosos del Hospital Regional de Ayacucho), de acuerdo al siguiente detalle:

PERIODO DE SERVICIO	TOTAL DE CASOS ATENDIDOS	CANTIDAD	P/UNITARIO	TOTAL
27/05/2021 al 31/05/2021	ATENCIONES TOTALES	5	2,189.00	10,945.00
	ATENCIONES PARCIALES	1	989.00	989.00
01/06/2021 al 30/06/2021	ATENCIONES TOTALES	16	2,189.00	34,024.00
	ATENCIONES PARCIALES	5	989.00	4,945.00
01/07/2021 al 31/07/2021	ATENCIONES TOTALES	11	2,189.00	24,079.00
	ATENCIONES PARCIALES	1	989.00	989.00
TOTAL DE DEUDA				76,971.00



Resolución Directoral N° 451 -2021

GRA/DIRESA/HR" MAMLL" A-DE.

12 OCT 2021

Ayacucho,.....

ARTICULO SEGUNDO.- PRECISAR, que dicho reconocimiento de deuda por el Servicio de Inhumación a los Afiliados al SIS en caso de Fallecimiento por Covid-19 (casos con Diagnostico Confirmados y Sospechosos) del Hospital Regional de Ayacucho, por concepto de enriquecimiento sin causa, tiene naturaleza indemnizatoria, bajo exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad de reconocer conforme a la Disponibilidad Presupuestal.



ARTICULO TERCERO.- REMITIR, las partes a la Unidad de Personal a través de Secretaría Técnica de Procesos Administrativos, que se realicen las acciones correspondientes para el deslinde de responsabilidades administrativas a que hubiere lugar de los funcionarios y/o servidores públicos involucrados en la contratación Irregular.

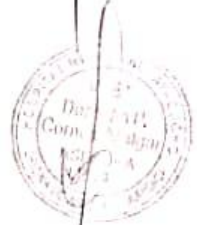


ARTICULO CUARTO.- DISPONER, a la Unidad de Estadística e Informática, publique la presente resolución en el portal Institucional del Hospital Regional de Ayacucho.

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.



GOBIERNO REGIONAL AYACUCHO
DIRECCIÓN REGIONAL DE SALUD
HOSPITAL REGIONAL DE AYACUCHO
DIRECCIÓN
AL: MANOJEROS DE REGULARDE
E: [illegible]



MOPVIDE-HRA
THT/DIR-ADM
HCO/DIR-OPP
DPCM/AJ
ENACV/J-UP
RFVG/Selección