

Nummer BD2019-
001839839
Directie directie
communicatie
Dienst



Gemeente Amsterdam

Raadscommissie voor Algemene Zaken, Openbare Orde en Veiligheid, Juridische Zaken, Communicatie, Raadsaangelegenheden, Preventie Jeugdcriminaliteit, Vluchtelingen en Ongedocumenteerden, Handhaving en Toezicht

AZ

**Ter kennisneming voor de commissievergadering
van 21 maart 2019**

Portefeuille
Agendapunt
Datum besluit B&W

**6
TKN 8
5 februari 2019**

Onderwerp

Besluit inzake N1 evenemententerrein

De commissie wordt gevraagd kennis te nemen van

Het collegebesluit inzake N1 evenemententerrein

Wettelijke grondslag

Artikel 160, eerste lid, onder a Gemeentewet

Het college is bevoegd om het dagelijks bestuur van de gemeente te voeren.

Artikel 169 gemeentewet. Het college van burgemeester en wethouders en elk van zijn leden afzonderlijk zijn aan de gemeenteraad verantwoording schuldig over het door het college gevoerde bestuur (lid1)

Zij geven de raad alle inlichtingen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft (lid 2).

Zij geven de raad mondeling of schriftelijk de door een of meer leden gevraagde inlichtingen, tenzij het verstrekken ervan in strijd is met het openbaar belang (lid 3).

Bestuurlijke achtergrond

Op 24 mei 2016 stelde het college de notitie 'Uitgangspunten voor een nieuw evenementenbeleid' vast. De notitie vormde de aanzet tot het nieuwe stedelijk evenementenbeleid dat in maart 2018 na een uitvoerige behandeling in de raad door de waarnemend burgemeester is vastgesteld. Bij het opstellen van het evenementen(locatie)beleid heeft het stadsdeel Nieuw-West de locatie N1, gelegen in Sloterdijk III, ingebracht als mogelijke locatie voor grote evenementen met een luidruchtig karakter. De gedachte hierachter was dat vanwege de excentrische ligging van dit terrein, het een goede locatie zou zijn om de overlast voor omwonenden -door het verplaatsen van evenementen uit de stad naar deze locatie- te reduceren en de druk op bepaalde locaties in de stad te verminderen.

In 2017 en 2018 heeft een pilot plaatsgevonden waarbinnen enkele evenementen hebben plaatsgevonden. Gelijktijdig is een onderzoek, middels de methodiek joint fact finding, uitgevoerd naar de haalbaarheid en de wenselijkheid van een tijdelijk evenemententerrein.

Reden bespreking

Niet van toepassing

Uitkomsten extern advies

Niet van toepassing

Gemeente Amsterdam

Raadscommissie voor Algemene Zaken, Openbare Orde en Veiligheid, Juridische Zaken, Communicatie, Raadsaangelegenheden, Preventie Jeugdcriminaliteit, Vluchtelingen en Ongedocumenteerden, Handhaving en Toezicht

Ter kennisneming voor de commissievergadering van 21 maart 2019

Geheimhouding

Niet van toepassing.

Uitgenodigde andere raadscommissies

Niet van toepassing.

Stukken

Meegestuurd

Collegebesluit dd. 5 februari 2019 inzake N1
180727 Definitieve rapportage onderzoek N1 evenemententerrein

Ter inzage gelegd

Collegebesluit dd. 5 februari 2019 inzake N1
180727 Definitieve rapportage onderzoek N1 evenemententerrein

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

Berend Temme, 06 12987207, b.temme@amsterdam.nl
Judith Brunsting, 06 10738810, j.brunsting@amsterdam.nl

Voordracht voor de collegevergadering van 05 februari 2019

Portefeuille Communicatie (6)

Agendapunt B25

Tekst van openbare besluiten **Onderwerp**wordt gepubliceerd **Besluit inzake N1 evenemententerrein**Tekst van openbare besluiten **Het college van burgemeester en wethouders besluit**

wordt gepubliceerd

1. kennis te nemen dat de N1 locatie om verschillende redenen niet de 'gedroomde' evenementenlocatie is;
2. te besluiten de N1 locatie niet te ontwikkelen tot nieuwe (duurzame)meerjarige evenementenlocatie;
3. te besluiten, zolang er nog geen eerste kaveluitgifte in het vooruitzicht is, deze wel te gebruiken voor evenementen;
4. kennis te nemen van de toenemende schaarste aan locaties als gevolg van het wegvallen van locaties;
5. te besluiten dat de N1 locatie in 2019 eenmalig ruimte biedt aan 6/7 evenementen (meer dan de standaard 3); daarmee biedt N1 eenmalig een oplossing voor de toegenomen schaarste aan locaties.

Kernboodschap

Bij het opstellen evenementen(locatie)beleid heeft het stadsdeel Nieuw-West de Locatie N1 ingebracht. In 2018 is een onderzoek naar de haalbaarheid en de wenselijkheid uitgevoerd. De conclusie is dat de locatie technisch gezien in te richten is als evenementenlocatie, maar in beperkte mate kan bijdragen aan het spreidingsbeleid. Voorts is de verwachting dat de locatie geen 10 jaar maar veel korter beschikbaar is. Voorgesteld wordt om de N1-kavel niet verder te ontwikkelen, dat wil zeggen geen verder investeringen te doen om het terrein duurzaam te kunnen gebruiken. Wel kan de N1-kavel (tijdelijk) ruimte bieden aan evenementen. Vanwege de toegenomen schaarste aan geschikte terreinen mogen in 2019 maximaal 7 evenementen plaatsvinden.

Bestuurlijke achtergrond

Op 24 mei 2016 stelde het college de notitie 'Uitgangspunten voor een nieuw evenementenbeleid' vast. De notitie vormde de aanzet tot het nieuwe stedelijk evenementenbeleid dat in maart 2018 na een uitvoerige behandeling in de raad door de waarnemend burgemeester is vastgesteld. Bij het opstellen van het evenementen(locatie)beleid heeft het stadsdeel Nieuw-West de locatie N1, gelegen in Sloterdijk III, ingebracht als mogelijke locatie voor grote evenementen met een luidruchtig karakter. De gedachte hierachter was dat vanwege de excentrische ligging van dit terrein, het een goede locatie zou zijn om de overlast voor omwonenden -door het verplaatsen van evenementen uit de stad naar deze locatie- te reduceren en de druk op bepaalde locaties in de stad te verminderen.

In 2017 en 2018 heeft een pilot plaatsgevonden waarbinnen enkele evenementen hebben plaatsgevonden. Gelijktijdig is een onderzoek, middels de methodiek joint fact finding, uitgevoerd naar de haalbaarheid en de wenselijkheid van een tijdelijk evenemententerrein.

Bestuurlijke prioriteit

Evenementen komen veelvuldig in de media en hebben gezien de raakvlakken met vele thema's in de stad (veiligheid, economie, drukte, geluid, schoon, groen, mobiliteit en duurzaamheid) een groot afbreukrisico.

Wettelijke grondslag

Artikel 160 en artikel 169 lid 2 Gemeentewet

Onderbouwing besluit**Ad1 N1 niet de 'gedroomde'evenementenlocatie**

Bij het opstellen van het evenementen(locatie)beleid heeft het stadsdeel Nieuw-West de locatie N1 ingebracht als mogelijke locatie voor grote evenementen met een luidruchtig karakter in Amsterdam. De gedachte hierachter was dat vanwege de excentrische ligging van dit terrein een goede locatie zou zijn om de overlast voor omwonenden -door het verplaatsen van evenementen uit de stad naar deze locatie- te reduceren en de druk op bepaalde locaties in de stad te verminderen. In januari 2018 is een onderzoek naar de haalbaarheid en wenselijkheid van een tijdelijk evenemententerrein op de N1 kavel in Sloterdijk III van start gegaan. Tijdens deze periode zijn meerdere pilot-evenementen georganiseerd om de onderzoeksvragen te kunnen beantwoorden. De conclusie op basis van de pilot N1-kavel is dat het technisch gezien mogelijk de kavel in te richten als evenementenlocatie. Gelijktijdig worden verschillende mitsen en maren geschetst dit zijn onder andere:

1. Vanuit het oogpunt van mobiliteit ligt het aantal bezoekers in beginsel tussen de 10.000 en 15.000. Dit vanwege de noodzaak, wegens ontbreken van voldoende geschikte parkeerruimte in de omgeving anders dan op het eigen terrein.
2. Vanuit het oogpunt van de geluidsruimte op het gezoneerde bedrijventerrein is het niet mogelijk van het N1 terrein een inrichting - in de zin van de wet milieubeheer- te maken. Het is daarom niet mogelijk meer dan 12 (grootschalige) evenementdagen per jaar in te vullen.
3. In het festivalseizoen (april-september) kunnen er bij duurzaam gebruik van het terrein, hoogstens 6 grootschalige evenementen gehouden worden.
4. Het sentiment in de omgeving is dat er reeds te veel overlast gevende evenementen in het gebied zijn. Dit wordt veroorzaakt doordat iedere gemeente vanuit eigen perspectief de festivalruimte in eigen gemeentegrens invult.

Dit alles maakt dat de locatie slechts in beperkte mate kan bij dragen aan het spreidingsbeleid en daarmee niet de 'gedroomde' oplossing biedt.

Daarnaast is als gevolg van groeiende Amsterdamse economie het terrein naar verwachting nog slechts zeer tijdelijk als evenemententerrein beschikbaar. In 2016 was het uitgifte tempo van de grond op Sloterdijk III nog laag. De economie was weliswaar aan het herstellen maar dat had nog geen direct effect op de werkgebieden. De verwachting was toen dat de N1-kavel van ruim 11 hectare niet op korte termijn kon worden ontwikkeld en dat het terrein voor een periode van 10 jaar voor andere doeleinden kon worden gebruikt. Dat sloot ook aan op het stedelijk beleid om braakliggende terreinen in te zetten voor

tijdelijke initiatieven, waaronder ook evenementen. Voor het stad bood het ook een kans het gebied op de kaart te zetten door aantrekkelijke evenementen naar dit deel te verplaatsen en zo gelijktijdig de overlast in andere delen van de stad te verminderen. Hoe anders is de situatie in 2018. De economische groei in de MRA, in het bijzonder in Amsterdam en Haarlemmermeer, is veel groter dan verwacht. De vraag naar kavels voor bedrijven is mede daarom veel groter. Met het huidige uitgiftetempo is de verwachting dat de N1-kavel als strategische reserve al over 3 jaar nodig zal zijn.

Ad 2 N1 locatie niet ontwikkelen als (duurzame) meerjarige evenementenlocatie

Het onderzoek wijst uit dat het technisch gezien mogelijk de kavel in te richten als evenementen locatie. Gelijktijdig worden vele mitsen en maren geschetst die maken dat de N1-kavel in sterke mate beperkt wordt qua bezoeker aantallen, het aantal evenementendagen en de maximale geluidsruimte. Dit alles maakt dat de locatie slechts in beperkte mate kan bij dragen aan het spreidingsbeleid en daarmee niet de 'gedroomde' oplossing biedt. Daarnaast is als gevolg van de groeiende Amsterdamse economie het terrein naar verwachting nog maar kort als tijdelijk evenemententerrein beschikbaar. Dit maakt dat de benodigde investeringen, geraamde kosten zijn circa 1 miljoen, die nodig zijn het terrein duurzaam te ontwikkelen niet terug te verdienen zijn en dat richting de evenementensector–de door hen gewenste- continuïteit niet kan worden geboden.

Ad 3 N1 locatie wel gebruiken voor evenementen

De pilot evenementen hebben heeft uitgewezen dat het mogelijk is -mits rekening wordt gehouden met de in het onderzoek benoemde aandachtspunten- evenementen te organiseren op de N1-kavel. Voorts biedt het ook een kans het gebied meer op de kaart te zetten met aantrekkelijke evenementen en om evenementen naar dit deel te verplaatsen en zo de druk op andere delen van de stad te verminderen.

Gezien het feit dat de N1-kavel om verschillende redenen niet de 'gedroomde' locatie voor evenementen is en nog slechts tijdelijk beschikbaar is, wordt voorgesteld om geen locatieprofiel op te stellen, maar zolang er geen eerste kavel uitgifte in het vooruitzicht is, deze wel te benutten voor evenementen. Conform het huidige evenementenbeleid kunnen er dan maximaal drie geluidgevoelige evenementdagen per jaar worden vergund.

Ad 4 toenemende schaarste aan terreinen voor evenementen

Achtergrond

Sinds 1 maart 2018 is het nieuwe evenementenbeleid van kracht. Het doel van het nieuwe evenementenbeleid is dat in Amsterdam evenementen kunnen blijven plaatsvinden, maar dan wel zonder onnodige of overmatige overlast voor de omgeving. Met dit nieuwe beleid is het nadrukkelijk de opdracht aan alle organisatoren van muziekevenementen het geluid voor de omgeving zoveel mogelijk te beperken en is generiek de grens gesteld op maximaal 85 dB(C) in de omgeving. Daarnaast is gekozen voor een tweede begrenzing, namelijk gericht op het aantal dagen overlast. Door de begrenzing van het aantal dagen overlast

is er met dit nieuwe beleid voor het eerst sprake van schaarste van locaties en het aantal dagen waarop er muziekevenementen kunnen plaatsvinden. In 57 locatieprofielen zijn alle relevante condities opgenomen waaronder evenementen op de verschillende locaties mogen plaatsvinden. Voor de rest van de stad geldt maximaal drie dagen per jaar.

Minder locaties beschikbaar in 2019

In 2018 was er al sprake van schaarste, maar heeft er niet toe geleid dat Amsterdamse evenementen niet meer plaats konden vinden. Als gevolg van versnelling van de woningbouw zijn twee belangrijke evenementenlocaties, Strand Blijburg en Riekerhaven, voor 2019 komen te vervallen en moeten vier Amsterdamse festivals, met een meerjarig en positief trackrecord, op zoek naar een andere locatie voor 2019.

Kalender 2019

Het Amsterdamse (vergunningen)beleid schrijft voor dat organisatoren die voornemens zijn een groot evenement te organiseren waarvoor een vergunning op grond van artikel 2.40 APV is vereist, zich voor 1 december in het jaar daarvoor een vooraankondiging moeten doen. Op basis van deze vooraankondigingen wordt de voorlopige Evenementenkalender opgesteld. De afgelopen jaren werd deze Evenementenkalender hoofdzakelijk gebruikt om de inzet en de capaciteitsbelasting van de nood-en hulpdiensten te bepalen en zogenaamde 'knelpuntperiodes' vastgesteld (periodes waarin alleen na instemming door de driehoek nog vergunningaanvragen in behandeling kunnen worden genomen).

Aangezien het nieuwe evenementenbeleid schaarste creëert, dienen de vooraankondiging nog een tweede doel, namelijk het inzichtelijk maken van eventuele schaarste en herverdeling binnen de beschikbare profielen. Herverdeling kan momenteel alleen tot stand komen op basis van gesprekken en in het uiterste geval door middel van loting aangezien het huidige beleid (nog) niet voorziet in inhoudelijke criteria op basis waarvan een keuze kan en mag worden gemaakt. De noodzaak om over een afwegingskader te beschikken, om op inhoudelijke gronden tot een keuze te komen welk evenement een plek op de kalender krijgt, is als gevolg van de schaarste toegenomen. Echter over zo'n afwegingskader beschikken we op dit moment nog niet, een verkenning daartoe wordt momenteel ingezet.

Voor 2019 zijn ongeveer evenveel vooraankondigingen gedaan als het jaar daarvoor. Voor het tweede jaar op rij is er geen groei van het aantal (geplande) grote evenementen. Echter als gevolg van het wegvallen van de locaties Blijburg en Riekerhaven is er dit jaar wel voor het eerst sprake van meer aanmeldingen dan de profielen toestaan.

In december heeft het Stedelijk Evenementenbureau gesprekken gevoerd, in afstemming met de stadsdelen, met organisatoren over het herverdelen van de schaarste waarbij het uitgangspunt was loting te vermijden. In deze opzet zijn we nagenoeg geslaagd. Slechts voor één plek in de stad is dit niet het geval. Dit betreft de locatie N1. Na verschillende gesprekken blijven er meerdere partijen over die tezamen meer evenementdagen wensen in te vullen dan de 'standaard' drie die op basis van het generieke beleid maximaal mogelijk zouden zijn. Aangezien de organisatoren een positief trackrecord hebben en er derhalve geen APV gronden zijn op basis waarvan een of meerdere kan worden uitgesloten zou dit loting betekenen.

Loten heeft niet de voorkeur. Voor organisatoren betekent loten een zeer grote onzekerheid met mogelijk vergaande financiële gevolgen. De productie van de volgende editie begint namelijk enkele weken nadat de vorige is afgelopen en is dus al in gang gezet. Voor de stad betekent dit dat een aantal Amsterdamse organisatoren die tot de koplopers behoren qua programmering en ook bijvoorbeeld qua duurzaamheid, de stad noodgedwongen zouden moeten verlaten.

ad 5 2019 eenmalige ruimte bieden op de N1

Gezien de toenemende schaarste en het feit dat het onderzoek naar de N1-kavel heeft uitgewezen dat de locatie 'technisch gezien' geschikt is voor maximaal zes evenementen in de periode april - september, wordt voorgesteld op de N1 locatie in 2019 eenmalig meer dagen -dan de standaard drie- toe te staan voor evenementen met een hoge geluidsbelasting (maximaal 85 dB(C)). En te begrenzen op maximaal op maximaal zes dagen met een hoge geluidbelasting. Organisatoren hebben dan op korte termijn duidelijkheid, maar weten ook dat in 2020 de situatie anders is en kunnen daar op voorsorteren. Bovendien is de doelstelling dat er vanaf 2020 een beleidskader ligt op basis waarvan op de inhoudelijke gronden keuzes kunnen worden gemaakt en dus niet het lot beslist.

Financiële onderbouwing

Tabel 2: Financiële consequenties van de beslispunten

BATEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3
LASTEN						
	Product	I/S	Jaar T	Jaar T+1	Jaar T+2	Jaar T+3

I=Incidenteel

S=Structureel

Consequenties gedekt? Ja

Overige toelichting:

Ten behoeve van de ontwikkeling van een (duurzame)evenementenlocatie op de N1-kavel was € 1,25 miljoen beschikbaar gesteld in 2018.

Tijdens de pilot is circa € 190.000 uitgegeven aan onderzoek (o.a. fora- en faunaonderzoek, geluidbelasting omgeving en mobiliteit) en fysieke maatregelen om het terrein geschikt te maken (o.a. aanleg van drainage, egaliseren van het terrein en het inzaaien van gras).

Er resteert derhalve € 1,06 miljoen. Deze zal vrij vallen ten gunste van het resultaat van de jaarrekening 2018, aangezien deze middelen niet worden overgeheveld naar 2019.

Conclusie:

De genoemde beslispunten in de voordracht hebben wel financiële consequenties en deze zijn reeds geraamd in de begroting (100% dekking).

Communicatie

Binnen de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst. Relevante interne doelgroepen worden via mail of overleg gewezen op de uitkomst van de behandeling in B&W. Collega's voor wie de uitkomst relevant is, krijgen een mail met link naar de onderliggende documenten.

Buiten de gemeente

Opnemen in de besluitenlijst. Nadere afstemming met collega woordvoering burgemeester over de in te zetten middelen.

Stukken

Registratienr.	Naam
AD2019-011600	College van B&W Advies (pdf)
AD2019-011486	College van B&W Voordracht (pdf)
AD2019-011594	Standpunt G&O-R&D-EZ inzake N1.pdf (pdf)
AD2019-011595	180727 Definitieve rapportage onderzoek N1 evenemententerrein.pdf (pdf)

Behandelend ambtenaar (naam, telefoonnummer en e-mailadres)

D. Schipper, 06 1253 7650, D.Schipper@amsterdam.nl

Besluit college van burgemeester en wethouders

Conform besloten