



Aan: De leden van de gemeenteraad van Amsterdam
Datum: 26 augustus 2021
Portefeuille(s): Evenementen
Portefeuillehouder(s): Femke Halsema
Behandeld door: Directie Communicatie, Sakina Bouda (sakina.bouda@amsterdam.nl)
Onderwerp: Beantwoording schriftelijke vragen van het lid Van Soest inzake zorgen bij woonwagengewoners Wethouder van Essenweg.

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 03-06-2021 heeft het college schriftelijke vragen ontvangen van het lid Van Soest inzake zorgen bij woonwagengewoners Wethouder van Essenweg. Onderstaand treft u de beantwoording van deze vragen aan.

Toelichting door de vragenstellers

Kijkend naar de programmering van de afgelopen jaren in relatie tot de consequenties voor de nabijgelegen woonwagenlocatie Wethouder van Essenweg, blijkt dat de grote festivals op het N1 parkterrein voor de bewoners een zeer grote belasting en impact op hun leven heeft.

Gezien het vorenstaande stelt ondergetekende, namens de fractie van de Partij van de Ouderen, op grond van artikel 84 van het Reglement van orde gemeenteraad en raadscommissies Amsterdam, de volgende schriftelijke vragen:

Het college kan de gestelde vragen als volgt beantwoorden.

1. Op 10 mei 2021 heeft de minister van BZK. drs. K.H. Ollongren samen met de nationale Ombudsman Reinier van Zutphen, gemeenten, woningcorporaties, vereniging Sinti-Roma, Platvorm 31 en woonwagengewoners een gemeentelijk woonwagengewonen en standplaatsbeleid opgesteld. Deze is verstuurd naar alle aaneengesloten gemeenten in Nederland. Is het college hier bekend mee?

In dit nieuwe beleidskader staat in hoofdstuk 2. dat het relevant mensenrechtelijk kader wordt gevolgd door het Europees Hof van de Rechten van de Mens (hierna te noemen EVRM) en Algemene wet Gelijke behandeling (hierna te noemen AwGB). Zoals in de jurisprudentie van het EVRM en de oordelen van het Centrale Raad van Beroep (hierna te noemen CRvB) wordt uitgelegd dat artikel 8 (EVDM) is voor het mensenrechtelijke kader. Het EVRM heeft de afzonderlijke subgroepen waar de woonwagengewoner deel van uit maakt, erkend als Etnische groepering ingevolge jurisprudentie van artikel 8 (EVRM).

Antwoord: Het college is bekend met landelijke kaders. Ter rectificatie en anders dan door U geformuleerd, is het document uit 2021 geen nieuw landelijk beleidskader maar de

“Herhaalmeting Woonwagenstandplaatsen in Nederland”, in vervolg op het landelijk “Beleidskader gemeentelijke woonwagen- en standplaatsenbeleid” uit 2018. Hoofdstuk 2 zoals door u genoemd, is een citaat uit de “Wegwijzer gemeentelijk woonwagen- en standplaatsenbeleid” recent gepubliceerd door VNG, en niet (één van) de twee documenten van het BZK. Bronnen:

- **VNG:** [wegwijzer-gemeentelijk-woonwagen-en-standplaatsenbeleid.pdf \(vng.nl\) p.11](#)
- **BZK:** <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/05/11/kamerbrief-uitkomsten-herhaalmeting-woonwagenstandplaatsen>

2. Er is sprake van bescherming onder artikel 8 (EVRM) als overlast het genot van privé of familielevens belemmert. Dit houdt onder meer in dat de rechten van de woonwagenbewoner effectief moet kunnen gewaarborgd (effective enjoyment of rights). Een ander voorbeeld van positieve verplichting (in het nieuwe beleidskader VNG) is dat de overheid zich inzet tegen b.v. geluid en geur overlast dat wordt veroorzaakt in de nabije omgeving van de woonwagenlocatie. Erkent het college dit? Zo nee, waarom niet?

Het College voor de rechten van de mens heeft op 28 maart 2018 een brief gestuurd aan de minister van BZK met als inleiding: Er dient erkenning gehouden te worden met de rechtspraak van het EHRM daaruit volgt dat de cultuur, identiteit, sterke familiebanden en het samenleven op de woonwagenstandplaats valt onder bescherming van artikel 8 (EVRM) Hieruit vloeit voort dat dit een beschermde woonvorm is die door de Europese Verdragstaten voldoende effectief gefaciliteerd dient te worden.

De woonwagenbewoners op de locatie Wethouder van Essenweg 12 t/m 24 Westpoort Amsterdam zien niet veel terug van het in deze brief genoemde nieuwe beleidskader voor woonwagenbewoners.

Antwoord: Het college erkent dat bewoners van woonwagenlocaties, onder andere Wethouder van Essenweg, recht hebben op hun woongenot in dezelfde mate als alle andere Amsterdammers. Dit geldt ook voor geluidsoverlast. Tegelijkertijd worden de inwoners van de stad incidenteel om begrip gevraagd als het gaat om evenementen in de buurt. In het thans geldende stedelijk evenementenbeleid is één van de uitgangspunten dat van alle Amsterdammers, ongeacht de plek waar ze wonen, mag worden gevraagd dat ze drie keer per jaar enige hinder van evenementen in hun omgeving dulden. Met het oog op de leefbaarheid en om bewoners te beschermen tegen overmatige hinder zijn in het beleid kaders, regels en normen gesteld, onder meer als het gaat om het gebruik van de ruimte en geluid. Voor sommige locaties, waarvan op basis van objectieve metingen en criteria kan worden vastgesteld dat ze meer geschikt zijn voor het organiseren van grote evenementen, kan het college overigens beslissen dat er vaker dan drie keer per jaar een evenement wordt vastgesteld.

De gemeente Amsterdam faciliteert zeer grootschalige dance/techno en muziekfestivals op nog geen steenworp afstand van de woonwagenlocatie. De festivals zijn een onduidbare en onleefbare hinder, zware geluidsoverlast, grondtrillingen door de zware bassen en de lage

tonen en alles wat duizenden festivalgangers aan overlast met zich meebrengen. Erkent het college deze overlast? Zo nee, waarom niet?

Antwoord: Zoals in het antwoord bij vraag 2 reeds benoemd, is het college van mening dat van Amsterdammers mag worden verwacht dat ze enkele keren per jaar enige hinder van evenementen ondervinden. Immers, evenementen voegen ook veel toe aan de stad: ze zorgen voor leefbaarheid en vertier, met name voor jongere Amsterdammers. Daarnaast zijn ze een plek waar mensen elkaar ontmoeten, waar ruimte is voor laagdrempelige cultuurparticipatie, experiment en innovatie en bieden evenementen werkgelegenheid aan duizenden artiesten, podiumbouwers, decorontwerpers, lichttechnici, beveiligers, horecamedewerkers en tal van anderen. Het college weegt deze voordelen van evenementen af tegen de mogelijke hinder die bewoners kunnen ondervinden, maar heeft ook beleid opgesteld om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Bij het verlenen van een vergunning wordt gecontroleerd of de organisator aan de eisen en regels voldoet en hier wordt op toegezien door de gemeente. Zo wordt het geluidsniveau van muziekevenementen voortdurend gemonitord met sensoren. Het N1-terrein is in veel opzichten zeer geschikt als locatie voor grote muziekevenementen. Vanwege de ligging veroorzaken deze evenementen voor slechts een beperkt aantal mensen hinder. Daar tegenover staat dat de bewoners van de woonwagens die in de buurt van het terrein staan relatief meer last hebben van het geluid (dat wel onder de gestelde normen blijft), omdat hun woningen minder goed geïsoleerd zijn. Voor deze specifieke situatie is door de organisatoren van evenementen gezocht naar een oplossing voor de overlast die de woonwagenbewoners ervaren: bewoners worden financieel gecompenseerd voor de dagen dat er evenementen plaatsvinden.

3. Hoe gaat het college ervoor zorgen dat deze forse overlast en inbreuk op het leefgenot van de bewoners opgelost wordt?

Antwoord: Het college is zich ervan bewust dat de woonwagenbewoners hinder ondervinden van evenementen. De gevelnorm van 85 dB(c) wordt tijdens evenementen net niet overschreden, maar vanwege de beduidend slechtere isolatie bij de woonwagens ten opzichte van reguliere woningen is er wel sprake van een bepaalde inbreuk op het leefgenot. Dat is ook de reden dat organisatoren de bewoners financiële compensatie aanbieden voor de dagen dat er evenementen plaatsvinden op het N1-terrein.

Als alle plannen doorgaan en er wederom festivals op het N1 Parkterrein aan de Wethouder van Essenweg en niet te vergeten de festivals in Spaarnwoude/Houtrak zoals Awakenings plaatsvinden, zien de bewoners waaronder drie gezinnen met een baby en drie kleuters zich weer genoodzaakt om de veilige thuishaven te ontvluchten. Festivaldagen of weekenden weg van huis terwijl de woonwagens op de locatie in het BAG register staan. Amsterdam faciliteert ook het parkeren van auto's en bussen/touringcars t.b.v. in en uitstappen van festivalgangers ten bate van de grote festivals in Spaarnwoude/Houtrak op genoemd N1 terrein resulterend in een stroom van festivalgangers op 4 meter lopend langs onze woonwagenlocatie. Wederom een beangstigende hinder.

4. Is het college het met de Partij van de Ouderen eens dat bovenstaande leefsituatie onacceptabel is? Zo nee, waarom niet?

Antwoord: Zie ook het antwoord op de vragen 2 en 3. Het college is zich bewust van de overlast die de woonwageneigenaren ervaren, maar benoemt ook dat de belangen en rechten van bewoners worden beschermd met de regels en normen die zijn vastgelegd in het evenementenbeleid.

5. Wat gaat het college doen om bovengenoemde zorgen weg te nemen en de overlast te verminderen?

Antwoord: het college heeft al tal van maatregelen getroffen om de leefbaarheid te beschermen en de hinder te beperken, zoals de regels en normen die zijn vastgelegd in het evenementenbeleid, de metingen van de geluidsniveaus en het optreden van toezichthouders als daar aanleiding toe is. Voorts is onderdeel van het staande beleid dat organisatoren van muziekevenementen een geluidsplan moeten opstellen dat uit gaat van een zo laag mogelijk aantal decibellen en dat ze de best beschikbare techniek moeten gebruiken om overlast voor de omgeving te voorkomen.

6. Is het college bereid om het opnieuw in gebruik nemen van het N1 Park aan Wethouder van Essenweg als Festival/evenementenlocatie te verbieden? Zo nee, waarom niet?

Antwoord: gelet op de overwegingen die zijn genoemd bij de antwoorden op vraag 2 tot en met 6 overweegt het college op dit moment niet om het gebruik van het N1-terrein als festivalterrein te verbieden. Zoals bekend is het N1-terrein een locatie die, vanwege de op korte termijn verwachte ingebruikname van het kavel, een tijdelijke evenementenlocatie. Het N1 kavel is goed van pas gekomen omdat de afgelopen jaren als gevolg van stedelijke ontwikkeling en oprukkende bebouwing enkele evenementenlocaties zijn verdwenen. Daardoor moest een aantal Amsterdamse evenementen – sommigen met een lange traditie in de stad – op zoek naar een nieuwe plek. Zodra de voorbereidende bouwwerkzaamheden op het kavel starten, zullen er echter geen evenementen meer plaatsvinden. Daarnaast wordt eind 2021 in de gemeenteraad gesproken over het nieuwe evenementenbeleid en wordt aan de hand van scenario's besproken voor hoeveel evenementen plek is in Amsterdam. Het is zeer mogelijk dat naar aanleiding van dit gesprek meer duidelijkheid ontstaat over de duur van het gebruik van het terrein als evenementenlocatie.

7. Is het college bereid om, op korte termijn, in gesprek te gaan met de bewoners van het woonwagenlocatie? Zo nee, waarom niet? Zo ja, op welke termijn?

Antwoord: Er is elk jaar ambtelijk contact met de bewoners en dat is voor dit jaar reeds gebeurt. De bewoners zijn geïnformeerd over welke aanvragen voor evenementen voor 2021 op de planning staan. Het is op dit moment echter gelet op de coronamaatregelen nog zeer onzeker of de geplande evenementen door kunnen gaan. Pas als er weer meer duidelijkheid is of er evenementen kunnen plaatsvinden, en zo ja, onder welke voorwaarden, dan zullen organisatoren een afweging maken of zij hun evenement laten doorgaan of niet. Is dit het geval dan zal door organisatoren aan bewoners van de Wethouder van Essenweg wederom een aanbod worden gedaan voor een financiële tegemoetkoming. Het is van groot belang dat het contact met de bewoners goed is, zowel met de organisatoren als met de gemeente. In dat verband lijkt het ook goed dit najaar de bewoners zelf een keer te spreken.

Wij verwachten u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,
Namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Amsterdam,



Femke Halsema
burgemeester