



Retouradres: Postbus 202, 1000 AE Amsterdam

Aan de leden van de gemeenteraad van Amsterdam

Datum 17 december 2020
Behandeld door Stedelijk evenementenbureau (SEB)
Onderwerp Voortgangsbrief Evenementen

Geachte leden van de gemeenteraad,

Aan het einde van dit moeilijke, door het coronavirus getekende jaar, gaan onze gedachten als vanzelf naar 2021, waarin we hopelijk terug kunnen naar een wat normaler leven. Op dit moment zit Nederland in een volledige lockdown met als doel het aantal contacten zoveel mogelijk te beperken en is het moeilijk voor te stellen dat er het komende jaar, zodra er genoeg vaccins zijn toegediend, stap voor stap weer meer bewegingsruimte komt. Maar er is hoop op betere tijden, ook voor de evenementen die Amsterdammers in 2020 zo node hebben gemist. Of het nu de cultuurliefhebbers zijn die elkaar ontmoeten op de Parade of de Uitmarkt, de bezoekers van Kwaku of de Pride, of de vele tienduizenden Amsterdamse jongeren die genieten van de geweldige dance-events in Amsterdam; allemaal snakken ze ernaar weer samen van die evenementen te genieten. Om van de vele Amsterdammers – creatieve makers en artiesten, maar ook podiumbouwers, toeleveranciers en horecamedewerkers – die afhankelijk zijn van die evenementen nog maar te zwijgen.

Aan de grote behoefte aan evenementen zal het dus niet liggen. En bij organisatoren zie ik boven alles een enorme motivatie om weer wat te organiseren voor Amsterdammers. Maar we laten deze crisis niet zomaar achter ons. In deze brief zet ik voor u uiteen welke stappen de gemeente Amsterdam nu wil zetten om zodra dat mogelijk is weer evenementen te laten plaatsvinden in de stad en om zoveel mogelijk evenementen die Amsterdammers in hun hart hebben gesloten ook daadwerkelijk door te laten gaan in 2021.

Daarnaast benoem ik hier de belangrijkste veranderingen in het beleid in 2021: Voor de zomer zijn de gewijzigde locatieprofielen, de handhavingsstrategie en een APV-wijziging voor de vergunningsplicht voor inspraak vrijgegeven. De reacties daarop zijn verwerkt in een nota van beantwoording die u als bijlage bij deze brief ontvangt. Gelet op de coronasituatie is hier het devies: geen grote beleidswijzigingen, waar mogelijk 2021 benutten om stappen te zetten in de uitvoering, zaken uit te proberen en op sommige locaties verder te zoeken naar de juiste balans tussen aanbod en belasting van de omgeving. En tot slot ga ik in op de gesprekken over steun en herstel met de sector en mogelijke ontwikkelingen inzake evenementen op langere termijn.

Perspectief voor evenementen volgend jaar

In normale tijden wordt aan het einde van het jaar een kalender opgesteld voor het komende jaar, met daarop alle grote (>2.000 bezoekers) en beeldbepalende evenementen in de stad. Al een aantal jaar is het vervolgens een puzzel om dit brede aanbod aan evenementen een plekje te geven in de stad en om te komen tot een goede verdeling over de stad en over het jaar. Ongeveer gelijktijdig wordt dan begonnen met het voorbereiden van de eerste grote stedelijke evenementen: Koningsdag en 4 & 5 mei; leuke, belangrijke en gezellige, maar ook drukke en risicovolle evenementen die veel inzet en maatregelen vergen.

Maar ook in dit opzicht is alles verre van normaal. Aanbod van evenementen is er ook komend jaar genoeg. Ook na een jaar vol tegenslagen en teleurstellingen staan de organisatoren te trappelen om de crisis achter zich te laten en weer mooie evenementen mogelijk te maken.

Gezien de grote onzekerheid over het verloop van de coronacrisis, is het nu echter moeilijk te zeggen wanneer er weer grote (2000 bezoekers of meer tegelijk) evenementen kunnen plaatsvinden in Amsterdam. Er zijn bemoedigende berichten over vaccins, maar er moet nog veel gebeuren om het virus terug te dringen en voldoende mensen te vaccineren zodat de maatregelen kunnen worden losgelaten – een voorwaarde voor veilige grootschalige publieksevenementen. Op basis van de huidige informatie is de onzekerheid dusdanig groot dat grote evenementen waarschijnlijk niet voor 1 juni mogelijk zijn – omdat de omstandigheden het niet toelaten en/of omdat organisatoren het risico op een nieuwe annulering niet kunnen of willen nemen. Deze uitzonderlijke situatie vraagt van ons dat we kijken wat er wel kan. Dat betekent dat we realistisch moeten zijn en daarmee duidelijkheid scheppen voor organisatoren, maar dat we ons tegelijk maximaal flexibel opstellen. Daarom wil ik de volgende drie stappen zetten:

1. Maximaal flexibel: mogelijk maken wat kan

Vooraf jonge Amsterdammers willen zodra dat kan weer naar evenementen, de behoefte daaraan is voelbaar in de stad. Daarom wil de gemeente, zodra de situatie het toelaat, alles doen om evenementen mogelijk te maken. Dat betekent dat we ons maximaal flexibel zullen opstellen bij het aanvragen van vergunningen en het zoeken naar plekken voor evenementen. We blijven met organisatoren in gesprek en zullen ze vragen met plannen te komen die passen bij de situatie op dat moment. We denken dan in eerste instantie aan kleine of middelgrote evenementen, met als voorwaarde dat alle noodzakelijke maatregelen (denk aan triage, placering, anderhalve meter afstand en hygiënemaatregelen) worden getroffen. Ook wordt geprobeerd om een deel van de beschikbare (snel)test capaciteit in te zetten voor bezoekers aan evenementen (of aan het nachtleven). Het is goed voorstelbaar dat er eerder mogelijkheden zijn voor sportevenementen en kleine (buurtgerichte) evenementen. Het komende jaar zal voortdurend worden bekeken wanneer en onder welke voorwaarden deze weer kunnen plaatsvinden.

2. Geplande grote evenementen tot en met mei: zoveel mogelijk verplaatsen

Voor de geplande grote evenementen is het lastiger om te komen tot de juiste afweging. De eerste gedachte die opkomt is dat in het belang van die evenementen – en daarmee in het belang van bezoekers en organisatoren – het beste nog even gewacht kan worden met het maken van een keuze. Maar in de praktijk groeit zo juist het risico dat in 2021 opnieuw veel evenementen helemaal niet doorgaan (omdat het virus nog niet is bedwongen, of omdat organisatoren het – dan nog grote – risico op een nieuwe annulering niet kunnen dragen). Om zoveel mogelijk van deze grote evenementen toch een kans te geven gaan we in gesprek met organisatoren van evenementen die zijn aangekondigd voor de eerste vijf maanden van het jaar (januari tot en mei 2021). Samen gaan we op zoek naar een alternatieve datum in het najaar (extra evenementen in de zomer zijn niet mogelijk vanwege het bestaande aanbod in juli en augustus en de beperkte capaciteit bij de politie in die periode). Voorwaarde is dat evenementen goed gespreid worden. Bij

verplaatsing van een evenement moet altijd sprake zijn van een handhavingstoets en moeten er goede afspraken worden gemaakt over de inzet van publiek en privaat toezicht.

3. Besluit over Koningsdag en Bevrijdingsdag uitgesteld

Voor Koningsdag en 4/5 mei is de situatie bijzonder complex. Wat er deze dagen mogelijk is, is nu niet te zeggen en het perspectief kan snel veranderen. Gezien het grote belang van deze nationale feestdagen, wordt besluitvorming daarover uitgesteld tot 1 februari 2021. Dan kijken we opnieuw naar de situatie en het perspectief en zullen we duidelijkheid geven voor welke evenementen de voorbereiding kunnen starten en voor welke niet. Dat geldt ook voor de vrijmarkten en de herdenkingen. Dit is veel later dan gebruikelijk en stelt met name de politie voor een grote uitdaging om voldoende inzet beschikbaar te hebben. Hiermee komen we niet zo zeer tegemoet aan de wens van organisatoren die hun evenementen door willen laten gaan, de kans dat deze feestdagen het zonder evenementen moeten doen is helaas zeer reëel. Maar nu besluiten om evenementen niet toe te staan, geeft forse beperkingen voor de mogelijkheden om nog wel iets te organiseren als de ontwikkelingen rond het vaccin opeens heel snel gaan en Amsterdammers besluiten massaal deze feestdagen te vieren. Daarmee ontstaat een in potentie fors risico voor de openbare orde.

Uiteraard volgen we de ontwikkelingen op de voet en wordt de planning waar nodig of waar mogelijk aangepast. Gemeente en organisatoren zullen nauw moeten samenwerken en samen moeten zoeken naar oplossingen en formats die evenementen weer mogelijk maken. Van de gemeente mag verwacht worden dat wij onze nek uitsteken en ook experimenten mogelijk maken en zo te leren welke maatregelen effectief zijn en welke minder.

Beleidswijziging: nota van beantwoording

In de raadsbrief d.d.1 juli 2020 heb ik u geïnformeerd dat de voorziene beleidswijziging voor evenementen als gevolg van de coronacrisis is uitgesteld. Toch zijn wel onderdelen van het beleid aangepast: vlak voor de zomervakantie zijn de aangepaste locatieprofielen vrijgegeven voor inspraak, net als een voorstel om de APV te wijzigen zodat kleine evenementen (tot 250 bezoekers, onder voorwaarden) worden vrijgesteld van een vergunning én een nieuwe handhavingstrategie. De reacties uit de inspraak zijn verwerkt in de nota van beantwoording die als bijlage bij deze brief is verstuurd. Ik benoem de belangrijkste conclusies hieronder.

- Bij de stadsdelen is geïnventariseerd welke locatieprofielen een update nodig hadden. De stadsdelen hebben de input geleverd en hebben de gelegenheid gekregen om op de nieuwe profielen te reageren. De nieuwe profielen worden nu ter instemming voorgelegd aan de raad en gelden vanaf 2021 en in beginsel voor drie jaar.
- Voor een beperkt aantal locaties geldt dat deze gelet op de toenemende druk op de openbare ruimte, in 2021 nader worden geëvalueerd in een constructieve dialoog met belanghebbenden hetgeen mogelijk tot aanpassingen leidt; dit geldt voor de locatieprofielen Gaasperpark, Westerpark, het NDSM terrein en de Tuinen van West;
- Voor het Martin Luther King park en het Nelson Mandela park wordt een aanpak ontwikkeld gericht op schadebeperking voor de bodem en de grasmat als gevolg van de relatief lange duur van jaarlijks terugkerende evenementen De Parade en Kwaku.
- De voorgenomen APV-wijziging waarin de vergunningsplicht voor eendaagse evenementen wordt verhoogd van 100 naar 250 personen, wordt uitgesteld. Gezien de uitzonderlijke omstandigheden en gelet op de zorgen bij een aantal stadsdelen over de uitvoering van de nieuwe regel, gaan de stadsdelen, zodra de coronasituatie dit toelaat, hiermee experimenteren. Dat gebeurt conform de experimenteerbepaling in de APV die

nog aan u wordt voorgelegd. Een jaar na aanvang kan, op basis van een evaluatie, worden besloten of de wijziging alsnog wordt doorgevoerd.

- Op verzoek van de stadsdelen is de mogelijkheid van een bestuurlijke boete toegevoegd aan het instrumentarium in de strategie. Op aangeven van de organisatoren is de strategie op onderdelen verder gedifferentieerd.

De toekomst van evenementen

In de raadsbrief d.d. 1 juli 2020 is reeds aangekondigd dat er gesprekken zouden worden gevoerd met de evenementensector over mogelijke steun of ruimte voor herstel. Die gesprekken zijn nog altijd gaande. Het voorstel in deze brief over de evenementenkalender is één van de eerste uitkomsten van deze gesprekken: met de besluiten die nu worden genomen is geprobeerd tegemoet te komen aan de behoefte van de sector aan duidelijkheid over de mogelijkheden en de wens om te zoeken naar mogelijkheden en ruimte. Hopelijk kunnen de komende maanden nog verdere voorstellen worden uitgewerkt om de evenementensector te helpen weer uit deze crisis te komen.

Optimale spreiding van evenementen over de stad is een belangrijke doelstelling van het evenementenbeleid. De zoektocht naar alternatieve locaties in de regio gaat ook in 2021 door. Maar daarnaast zal in 2021 ook actief worden gezocht naar één of meer tijdelijke of permanente evenementenlocaties in de stad. Concrete tijdelijke opties zijn Arenapark (bouwwerkzaamheden uitgesteld), Riekerhaven (weer tijdelijk beschikbaar gekomen) en de N1 (mogelijke uitgifte, maar nog niet concreet). Verder zal samen met organisatoren worden verkend of het mogelijk is om een locatie in de stad (tijdelijk) te ontwikkelen tot evenementenlocatie. Nadrukkelijke doelstelling van het vinden van nieuwe locaties is om de druk op bestaande locaties te verminderen, maar óók om organisatoren (letterlijk) meer ruimte te bieden voor het organiseren van evenementen.

In de gesprekken over herstel wordt de komende maanden ook stilgestaan bij de plannen van de gemeente om het evenementenbeleid te herzien. Vooralsnog is het de bedoeling om in de loop van 2021 het bestaande beleid aan te vullen met de mogelijkheid om onderbouwd tot een verdeling van schaarse plekken voor evenementen te komen, en daarvan ook deel meerjarig toe te kennen. In dat nieuwe beleid zal ook de nieuw op te richten muziekcommissie een rol krijgen. De commissie zal dit voorjaar worden geïnstalleerd en zal dan ook een eerste advies uitbrengen over het evenementenaanbod en de benodigde veranderopgave.

Bij de uitwerking van het nieuwe beleid zullen ook inzichten uit de inspraakreacties van dit jaar worden betrokken. Zo zal bijvoorbeeld worden verkend of in het locatiebeleid een onderscheid kan worden gemaakt tussen een concert (dat korter duurt) en een festival (dat één of meerdere dagen duurt), en wat het effect daarvan is op de impact van evenementen op de omgeving. Ook zal worden onderzocht wat het effect is – voor organisatoren, bezoekers en de omgeving – als locatieprofielen zo worden aangepast dat niet enkele dagen hele grote evenementen plaats kunnen vinden, maar iets meer dagen wat kleinere evenementen. Daarbij kan worden gedacht aan een kleiner muziek-evenement met 5.000 bezoekers dat over drie dagen plaatsvindt, in plaats van één groot eendaags evenement voor 15.000 bezoekers.

Tot slot

Amsterdammers hebben er na dit moeilijke jaar behoefte aan om weer op evenementen samen te komen en te genieten van muziek, kunst en samenzijn. Het is geen gegeven dat alle mooie en bijzondere evenementen die de afgelopen jaren in Amsterdam zijn georganiseerd ook na de coronacrisis nog bestaan, maar de organisatoren staan te trappelen om weer aan de slag te gaan

en voor Amsterdammers mooie evenementen te organiseren. Voor de stad is dat goed, maar het is ook de beste manier om het voortbestaan van bedrijven, werkgelegenheid en daarmee van een podium voor jonge en creatieve Amsterdammers te waarborgen.

De financiële mogelijkheden van de gemeente om de sector te helpen zijn helaas beperkt. In het gemeentelijke evenementenfonds is niet meer budget beschikbaar dan de afgelopen jaren. In het kader van herstelplan culturele sector zal worden gekeken naar mogelijkheden om ook partijen te helpen die normaal geen subsidie ontvangen. Steun van de stad zal verder vooral worden gezocht in flexibiliteit, meedenken en in het zoeken naar ruimte. Dit zal er onvermijdelijk toe leiden dat soms afwegingen moeten worden gemaakt tussen strijdige belangen. Die afweging zullen we ook dit jaar zorgvuldig maken. Maar ik ben er van overtuigd dat het de investering waard is.

Met vriendelijke groet,

Namens het college van burgemeester en wethouders van Amsterdam,



Femke Halsema
Burgemeester