

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетного органа Всеволожского муниципального района Ленинградской области о проведении экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» «О бюджете муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»

г. Всеволожск

«09» декабря 2024 г.

1. Общая часть

В соответствии с пунктом 1.2. Соглашения о передаче контрольно-счетному органу Всеволожского муниципального района Ленинградской области отдельных полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля № 01-11-13/2024 от 15.01.2024 контрольно-счетным органом Всеволожского муниципального района Ленинградской области была проведена финансовая экспертиза и оценка обоснованности доходных и расходных статей представленного проекта решения совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» «О бюджете муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение контрольно-счетного органа Всеволожского муниципального района Ленинградской области на проект решения совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» «О бюджете муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее по тексту – БК РФ), Положением о контрольно-счетном органе Всеволожского муниципального района Ленинградской области, утвержденным решением совета депутатов Всеволожского муниципального района Ленинградской области от 19.10.2023 № 63, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», утвержденным решением совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» от 22.12.2023 № 71 (далее по тексту – Положение о

бюджетном процессе) и иными нормативными актами Российской Федерации и органов местного самоуправления.

При подготовке Заключения контрольно-счетный орган Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее по тексту – КСО) учитывал необходимость реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», стратегических целей развития страны, сформулированных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012, национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», других стратегических документов.

Целью экспертизы проекта решения совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» «О бюджете муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту – проект бюджета) является определение достоверности, обоснованности и реалистичности показателей проекта бюджета.

Задачами экспертизы проекта бюджета являются:

- определение соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с проектом бюджета действующему законодательству;
- определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с ним;
- оценка соответствия проекта бюджета как инструмента социально-экономической политики органов местного самоуправления программным документам, соответствия условиям планирования, ориентированного на конечный результат;
- оценка качества прогнозирования доходов и планирования расходов бюджета муниципального образования, инвестиционной и долговой политики.

Предметом экспертизы проекта бюджета являются:

- проект бюджета, документы и материалы, представляемые одновременно с ним, включая прогноз социально-экономического развития муниципального образования;
- документы, материалы и обосновывающие расчеты по формированию проекта бюджета.

Объектами экспертизы проекта бюджета являются субъекты бюджетного планирования, главные администраторы доходов бюджета муниципального образования, главные распорядители средств бюджета муниципального образования.

Подготовке Заключения предшествовал финансовый анализ проекта бюджетных смет с расшифровками расходов, предоставленных для включения в

проект бюджета администрацией муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» (далее по тексту – МО «Морозовское городское поселение», администрация) в целях обоснованности расходных статей проекта бюджета.

2. Основы составления проекта бюджета

Работа по подготовке проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов начата в соответствии с постановлением администрации от 18.07.2024 № 501 «О разработке проекта бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Проект бюджета представлен в совет депутатов МО «Морозовское городское поселение» (далее по тексту – Совет депутатов) в срок до 15 ноября 2024 года, что соответствует требованиям п.1 ст. 185 БК РФ.

Проект бюджета представлен с приложениями (№ 1-8), а также с документами и материалами, представляемыми одновременно с проектом бюджета, в соответствии со ст. 184.2 БК РФ и п. 4 ст. 9 Положения о бюджетном процессе.

В соответствии со ст. 169 БК РФ и ст. 172 БК РФ проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Согласно ст. 37 БК РФ принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета. Изменение прогноза социально-экономического развития муниципального образования в ходе составления или рассмотрения проекта бюджета влечет за собой изменение основных характеристик проекта бюджета (п. 5 ст. 173 БК РФ).

Из вышеизложенного следует, что показатели прогноза социально-экономического развития МО «Морозовское городское поселение» и проекта бюджета должны быть взаимоувязаны.

Предоставленный с проектом бюджета Прогноз социально-экономического развития МО «Морозовское городское поселение» на 2025 - 2027 года (далее по тексту – прогноз СЭР) одобрен постановлением администрации от 14.11.2024 № 859/2.

В соответствии со ст. 173 БК РФ прогноз СЭР разработан на три года (на очередной финансовый год и плановый период) на основе данных за отчетный период (2023 год), ожидаемых показателей 2024 года с учетом тенденций развития экономики и социальной сферы.

Согласно информации, отраженной в разделе «Демографические показатели» прогноза СЭР, прогнозируемая численность населения за 2025 год (на 01 января) составит 10 194 человек, что ниже фактических показателей 2023 года на 234 человека. В 2026 и 2027 годах тенденция на убыль населения сохранится.

В разделе «Промышленное производство» отражен ежегодный рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства),

который в 2024 году прогнозируется на уровне 13 448,1 тысяч рублей (в ценах соответствующих лет) и увеличится относительно 2023 года на 29,3 %. В 2025 – 2027 годах рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами составит по 1,0% к предыдущему году.

Согласно информации, отраженной в разделе «Строительство», общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, по оценке 2024 года составит 21,0 кв. м. В 2025 - 2027 годах данный показатель прогнозируется на уровне 21,6 кв. м, 22,2 кв. м. и 22,9 кв. м. соответственно.

Согласно информации, отраженной в разделе «Транспорт», протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составляет 42,0 км, в том числе с твердым покрытием в 2023 году – 31,0 км. На 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения составит 42,0 км, 42,5 км и 42,5 км соответственно.

В разделе «Потребительский рынок» отражен ежегодный рост оборота розничной торговли, объема платных услуг населению.

Оборот розничной торговли в 2024 году составит 3 249,0 тысяч рублей (в ценах соответствующих лет) и увеличится относительно 2023 года на 22,9%. В 2025 – 2027 годах рост оборота розничной торговли составит 4,5% ежегодно.

Объем платных услуг населению в 2024 году составит 14 575,5 тысяч рублей (в ценах соответствующих лет) и увеличился относительно 2023 года на 16,7%. В 2025 – 2027 годах планируется рост объема платных услуг населению на 2,7%, 9,5%, 9,5% ежегодно.

В разделе «Малое и среднее предпринимательство» отражены изменения количества малых и средних предприятий, среднесписочное количество их работников, оборот, включая микропредприятия. По состоянию на конец 2024 года прогнозируемое их количество составит 329 единиц. В 2025 - 2027 годах увеличение количества малых и средних предприятий, включая микропредприятия, на территории поселения не планируется.

Согласно информации, отраженной в разделе «Инвестиции», инвестиции в основной капитал в 2024 году составит 1 155 840,0 тысяч рублей. В 2025 -2027 годах планируется ежегодное увлечение указанного показателя на 1,0%.

Прогнозные значения дефицита бюджета МО «Морозовское городское поселение», приведенные в разделе «Бюджет муниципального образования» не противоречат положениям п. 3 ст. 92.1 БК РФ и соответствуют показателям представленного к экспертизе проекта бюджета.

Согласно информации, отраженной в разделе «Рынок труда и занятость населения», среднегодовая численность занятых в экономике за 2024 год составит 6 547 человек, что на 251 человека больше, чем в 2023 году (6 296 человек). На 2025 - 2027 годы среднегодовая численность занятых в экономике планируется на уровне 6 808, 7 080, 7 080 человек соответственно.

Уровень зарегистрированной безработицы (на конец года) в период с 2025 года по 2027 год составит 0,2% ежегодно, количество вакансий, заявленных предприятиями в центр занятости населения (101-109 единиц). Прогнозируется ежегодный рост среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и

фонда начисленной заработной платы работников. Так, по оценке 2024 года рост среднемесячной заработной платы составит 4,5% относительно 2023 года. В 2025 – 2027 годах прогнозируется рост среднемесячной заработной платы в пределах 8,8%, 9,0%, 9,0% к предыдущему году соответственно.

Разделом «Благоустройство территории» установлено количество благоустроенных общественных территорий в 2024 году в количестве 6 ед., а количество благоустроенных дворовых территорий в количестве 4 ед. В 2025 - 2027 годах количество благоустроенных дворовых территорий увеличится и составит 5, 7 и 7 ед. соответственно.

3. Основные характеристики бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно пункту 1 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год:

– прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 235 523,5 тысяч рублей;

– общий объем расходов бюджета в сумме 250 718,4 тысяч рублей;

– прогнозируемый дефицит бюджета в сумме 15 194,9 тысяч рублей.

Согласно пункту 2 статьи 1 проекта бюджета предлагается утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2026 и 2027 годы:

– прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2026 год в сумме 202 435,5 тысяч рублей и на 2027 год в сумме 230 238,3 тысяч рублей;

– общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 211 981,8 тысяч рублей (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 5 299,5 тысяч рублей) и на 2027 год в сумме 243 393,6 тысяч рублей (в том числе условно утвержденные расходы в сумме 12 169,7 тысяч рублей);

– прогнозируемый дефицит бюджета на 2026 год в сумме 9 546,3 тысяч рублей и на 2027 год в сумме 13 155,3 тысяч рублей.

Согласно проекту решения, основные параметры бюджета МО «Морозовское городское поселение» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов выглядят следующим образом:

Показатели	Проект на 2025 год	Проект на 2026 год	Проект на 2027 год
1. ДОХОДЫ (всего, тысяч рублей), в том числе:	235 523,5	202 435,5	230 238,3
налоговые и неналоговые доходы	226 380,1	195 817,4	221 376,1
безвозмездные поступления	9 143,4	6 618,1	8 862,2
2. РАСХОДЫ (всего, тысяч рублей), в том числе:	250 718,4	211 981,8	243 393,6
утвержденные расходы	250 718,4	206 881,8	231 693,6
условно утвержденные расходы	-	5 299,5	12 169,7
3. ДЕФИЦИТ (-), тысяч рублей	-15 194,9	-9 546,3	-13 155,3
% дефицита (без учета безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений)	-6,7%	-4,9%	-5,9%

Более подробно с предлагаемыми основными параметрами проекта бюджета МО «Морозовское городское поселение» и их обоснованиями можно ознакомиться:

- в пояснительной записке к проекту бюджета;
- в прилагаемых к проекту бюджета паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ;
- в приложениях к проекту бюджета и иных материалах, послуживших основой для его формирования.

4. Доходы проекта бюджета

Структура прогнозируемого общего объема доходов бюджета на 2025 – 2027 годы представлена в таблице:

Наименование вида доходов	Проект на 2025 год		Проект на 2026 год		Проект на 2027 год	
	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %	тыс. руб.	уд. вес, %
Доходы всего	235 523,5	100,0%	202 435,5	100,0%	230 238,3	100,0%
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:	226 380,1	96,1%	195 817,4	96,7%	221 376,1	96,2%
Налоговые доходы, в том числе:	113 437,5	48,2%	115 212,1	56,9%	123 011,5	53,4%
Налог на доходы физических лиц – по нормативу 13% (в том числе 10% в соответствии со статьей 61 БК РФ и 3% в соответствии с пунктом 1 статьи 3 главы 2 закона Ленинградской области от 14.10.2019 № 75-оз «О межбюджетных отношениях в Ленинградской области»))	62 823,1		64 597,7		72 397,1	
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), произведенным на территории РФ - по нормативу 0,02467	2 284,8		2 284,8		2 284,8	
Единый сельскохозяйственный налог - по нормативу 50%	19,0		19,0		19,0	
Налог на имущество физических лиц – по нормативу 100%	6 977,6		6 977,6		6 977,6	
Земельный налог – по нормативу 100%	41 323,0		41 323,0		41 323,0	
Государственная пошлина	10,0		10,0		10,0	
Неналоговые доходы, в том числе:	112 942,6	48,0%	80 605,3	39,8%	98 364,6	42,7%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	19 657,9		18 934,9		18 934,9	
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 372,1		2 372,1		2 372,1	
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	90 902,6		59 288,3		77 047,6	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	10,0		10,0		10,0	
Прочие неналоговые доходы						
Безвозмездные поступления, в том числе:	9 143,4	3,9%	6 618,1	3,3%	8 862,2	3,8%
Субсидии	8 375,7		5 781,4		8 855,1	
Субвенции	767,7		836,7		7,1	

Из данной таблицы видно, что доли налоговых и неналоговых доходов в 2025 году практически одинаковые и составляют в общей сложности 96,1% от планируемой доходной части бюджета, в 2026 и 2027 годах предполагается увеличение доли налоговых поступлений, а общая доля налоговых и неналоговых доходов по сравнению с 2025 годом практически не меняется.

В соответствии со ст. 184.2 БК РФ одновременно с проектом бюджета представлены Основные направления бюджетной и налоговой политики МО «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района

Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее по тексту – Основные направления бюджетной и налоговой политики), утвержденные постановлением Администрации от 14.11.2024 № 859/1.

Основные направления бюджетной политики МО «Морозовское городское поселение» являются базой для формирования бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и определяют стратегию действий в части доходов, расходов бюджета и межбюджетных отношений. Целью Основных направлений является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, и подходов к его формированию.

Бюджетная политика на 2025 год и плановый период 2026-2027 гг. направлена на адаптацию бюджетных ресурсов к новым экономическим реалиям с целью сохранения социальной и финансовой стабильности в МО «Морозовское городское поселение», создание условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. Исходя из принципов ответственной бюджетной политики, для поддержания сбалансированности местного бюджета при его формировании будут приняты меры по включению в бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, непринятию новых расходных обязательств, сокращению неэффективных расходов. Существенный резерв повышения эффективности бюджетных расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. В борьбе за эффективное использование бюджетных средств особое значение имеет оценка обоснованности решений. Необходимо активно использовать оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основные направления налоговой политики определены с учетом планируемых изменений федерального и регионального законодательства, а также преемственности ранее поставленных задач по:

1) укреплению налогового потенциала МО «Морозовское городское поселение», обеспечивающего бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе;

2) развитию налогового потенциала и обеспечению роста доходной части местного бюджета МО «Морозовское городское поселение».

В целях сохранения и укрепления налогового потенциала МО «Морозовское городское поселение», повышения доходов местного бюджета МО «Морозовское городское поселение» планируется:

1) ежегодное проведение оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) местных налоговых льгот, принятие мер по отмене неэффективных налоговых льгот;

2) продолжение работы по инвентаризации и оптимизации муниципального имущества, вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;

3) укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков;

4) проведение работы по снижению неформальной занятости, легализации заработной платы и противодействию уклонению от уплаты налогов;

5) налогообложение объектов недвижимого имущества физических лиц, исходя из кадастровой стоимости, позволяющее включить в налоговую базу по налогу на имущество физических лиц, необлагаемые ранее объекты недвижимости и увеличить доходную часть бюджета поселения.

5. Расходы проекта бюджета

КСО проведена проверка планирования расходов бюджета МО «Морозовское городское поселение» на соответствие требованиям БК РФ и установлено следующее:

1. В соответствии со ст. 65, 86 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования должно осуществляться в соответствии с расходными обязательствами, возникающими в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также по заключенным от имени муниципального образования договорам (соглашениям) по данным вопросам. Таким образом, планируемые расходы на 2025 год состоят из действующих и принимаемых расходных обязательств.

2. Расходная часть бюджета МО «Морозовское городское поселение» формируется на основе муниципальных программ и непрограммных направлений.

Программно-целевой принцип означает определение приоритетов и целей социально-экономического развития, разработку взаимоувязанных по целям и срокам реализации муниципальных программ, а так же определение объемов и источников их финансирования.

Составление проекта бюджета в соответствии с п. 2 ст. 172 БК РФ основано на необходимых сведениях, в том числе на государственных и муниципальных программах (проектах государственных (муниципальных) программ, проектах изменений указанных программ).

Одновременно с проектом бюджета представлены паспорта (проекты паспортов) муниципальных программ МО «Морозовское городское поселение» *(далее по тексту – проект паспорта муниципальной программы)*.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлено, что объем бюджетных ассигнований в рамках муниципальных программ, предлагаемый к утверждению проектом бюджета, предусмотрен в паспортах (проектах паспортов) муниципальных программ, представленных одновременно с проектом бюджета.

Проект бюджета сформирован в структуре муниципальных программ, удельный вес которых составляет в 2025 году 42,5% в общей сумме расходов бюджета, в плановом периоде 2026 года – 36,6% и в 2027 году – 42,8% в общей сумме расходов бюджета.

В проекте бюджета на 2025 год на исполнение муниципальных программ предусматриваются ассигнования в сумме 106 442,0 тысяч рублей, в 2026 году – 77 536,2 тысяч рублей, в 2027 году – 104 072,8 тысяч рублей

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий семи муниципальных программ МО «Морозовское городское поселение»:

Наименование расходов	2025	% в программной части	% в общем объеме расходов	2026	% в программной части	% в общем объеме расходов	2027	% в программной части	% в общем объеме расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Всего	250 718,4		100,0%	211 981,8		100,0%	243 393,6		100,0%
Программная часть, всего, в т.ч. в разрезе муниципальных программ:	106 442,0	100,0%	42,5%	77 536,2	100,0%	36,6%	104 072,8	100,0%	42,8%
Обеспечение функционирования и развития жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном образовании «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	9 500,0	8,93%	3,79%	6 440,0	8,31%	3,04%	6 900,0	6,63%	2,83%
Организация культурно-массовых мероприятий, развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в муниципальном образовании «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	19 229,8	18,07%	7,67%	15 028,9	19,38%	7,09%	15 167,5	14,57%	6,23%
Дорожная деятельность на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	43 573,6	40,94%	17,38%	38 024,9	49,04%	17,94%	42 999,0	41,32%	17,67%
Безопасность муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	2 132,0	2,00%	0,85%	2 320,2	2,99%	1,09%	2 534,8	2,44%	1,04%
Благоустройство и санитарное содержание территории муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	18 900,0	17,76%	7,54%	13 472,2	17,38%	6,36%	34 221,5	32,88%	14,06%

Наименование расходов	2025	% в программной части	% в общем объеме расходов	2026	% в программной части	% в общем объеме расходов	2027	% в программной части	% в общем объеме расходов
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	2 551,6	2,40%	1,02%		0,00%	0,00%		0,00%	0,00%
Развитие градостроительной и землеустроительной деятельности на территории муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	10 555,0	9,92%	4,21%	2 250,0	2,90%	1,06%	2 250,0	2,16%	0,92%
Непрограммные расходы, из них:	144 276,4		57,5%	134 445,6		63,4%	139 320,8		57,2%

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на реализацию муниципальных программ в 2025-2027 годах не соответствуют объемам финансового обеспечения, отраженным в паспортах всех муниципальных программ.

Согласно абз. 5 п. 2 ст. 179 БК РФ «Государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее 1 апреля текущего финансового года».

В связи с выше изложенным, необходимо привести паспорта всех муниципальных программ в соответствие объемам финансового обеспечения, предусмотренным проектом бюджета не позднее 1 апреля 2025 года.

Основная часть расходов по непрограммным направлениям деятельности предусмотрена на обеспечение деятельности депутатов представительного органа муниципального образования, обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования), обеспечение деятельности аппаратов органов местного самоуправления муниципального образования, выполнение органами местного самоуправления государственных полномочий Ленинградской области, обеспечение деятельности МКУ «ЦИП «Ресурс», выполнение муниципального задания муниципального бюджетного учреждения «Дом Культуры им. Н.М. Чекалова».

Структура непрограммной части бюджета МО «Морозовское городское поселение» приведена ниже:

Наименование направления непрограммного расхода	Код раздела/подраздела	Описание направления не программного расхода	2025 год	2026 год	2027 год
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	Обеспечение деятельности совета депутатов МО, Содержание аппарата совета депутатов МО, компенсация депутатам за исполнение ими депутатских полномочий, межбюджетные трансферты	4 702,9	4 844,6	5 119,6
Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации, местных администраций	0104	Расходы на обеспечение деятельности администрации МО, межбюджетные трансферты	38 846,0	41 415,8	45 121,3
Резервные фонды	0111	Резервный фонд исполнительных органов государственной власти (местных администраций)	1 560,0	1 560,0	1 622,4
Другие общегосударственные вопросы	0113	Расходы в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями, исполнение судебных актов РФ и мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного в результате незаконных действий(бездействия)органов гос.власти (гос.органов) либо должностных лиц этих органов, а также в результате деятельности казенных учреждений, оценка недвижимости, признание прав и регулирование отношений по государственной и муниципальной собственности	42 947,9	41 287,7	42 939,2
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	760,6	829,6	0,0
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	Выполнение органами местного самоуправления государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений	7,1	7,1	7,1
Коммунальное хозяйство	0502	Расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства	14 684,0	9 659,8	9 659,8
Благоустройство	0503	Мероприятия по содержанию уличного освещения	2 220,4	1 800,0	1 800,0
Культура	0801	Расходы в целях обеспечения выполнения функций казенными учреждениями	35 475,4	30 084,9	30 085,0
Пенсионное обеспечение	1001	Доплата к пенсиям, дополнительное пенсионное обеспечение	170,1	143,8	149,6
Социальное обеспечение населения	1003	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	172,0	112,3	116,8
Периодическая печать и издательства	1202	Обеспечение опубликования и распространения правовых актов муниципального образования в рамках непрограммных расходов органов местного самоуправления муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»	2 700,0	2 700,0	2 700,0
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	1301	Процентные платежи по муниципальному долгу	30,0	0,0	0,0
ИТОГО			144 276,4	134 445,6	139 320,8

3. В соответствии с нормами БК РФ произведено распределение бюджетных ассигнований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов:

– по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов (Приложение № 4);

– по ведомственной структуре расходов бюджетов (Приложение № 5);

– по разделам и подразделам классификации расходов бюджета (Приложение № 6);

Из представленной ниже таблицы видно, что наибольшие доли в структуре расходов бюджета МО «Морозовское городское поселение» в 2025 году составляют расходы по разделам 0100 «Общегосударственные вопросы», 00400 «Национальная экономика», 500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» и 0800 «Культура, кинематография».

Наименование подраздела	Код подраздела	Первоначальный план на 2024 год		План на 2025 год		Сравнение первоначальных планов 2025 и 2024 годов	
		тысяч рублей	уд. вес, %	тысяч рублей	уд. вес, %	тысяч рублей	уд. вес, %
Общегосударственные вопросы	0100	90 154,3	35,1	95 119,8	37,9	4 965,5	5,5
Национальная оборона	0200	656,9	0,3	760,6	0,3	103,7	15,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	8 569,4	3,3	2 139,1	0,9	-6 430,3	-75,0
Национальная экономика	0400	29 815,0	11,6	52 488,6	20,9	22 673,6	76,0
ЖКХ	0500	79 265,1	30,9	47 856,0	19,1	-31 409,1	-39,6
Образование	0700	2 393,5	0,9	1 840,0	0,7	-553,5	-23,1
Культура, кинематография	0800	43 003,3	16,8	47 038,2	18,8	4 034,9	9,4
Социальная политика	1000	294,3	0,1	342,1	0,1	47,8	16,2
Физическая культура и спорт	1100	769,0	0,3	404,0	0,2	-365,0	-47,5
Средства массовой информации	1200	1 800,0	0,7	2 700,0	1,1	900,0	50,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	10,0	0,0	30,0	0,0	20,0	200,0
Расходы		256 730,8	100,0	250 718,4	100,0	-6 012,4	-2,3

В целом расходы на 2025 год планируются с уменьшением на 6 012,4 тысяч рублей или 2,3% к уровню плана 2024 года.

Резкое уменьшение расходов в денежном выражении прогнозируется по направлению 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 31 409,1 тысяч рублей (39,6%).

Наибольшее увеличение в 2025 году плановых показателей по расходам по сравнению с 2024 годом прогнозируется по разделу 0400 «Национальная экономика» - на 22 673,6 тысяч рублей (76,0%);

Анализ проекта бюджета на 2025 год по группам видов расходов классификации расходов бюджета показал, что расходы распределились следующим образом:

Группа видов расхода	Вид расхода	Сумма, тыс. рублей	Уд. вес, %
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	66 780,4	26,6%
200	Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	115 798,2	46,2%
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	516,1	0,2%
400	Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства	0,0	0,0%
500	Межбюджетные трансферты	3 012,0	1,2%
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	62 930,2	25,1%
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	30,0	0,0%
800	Иные бюджетные ассигнования	1 651,5	0,7%
ИТОГО БЮДЖЕТ		250 718,4	100,0%

6. Дефицит (профицит) бюджета

В представленном проекте бюджета прогнозируемый дефицит бюджета на 2025 год составит – 15 194,9 тысяч рублей или 6,7%, в плановом периоде 2026 года – 4,9%, 2027 года - 5,9%, что не противоречит п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Покрытие дефицит в 2025 году планируется за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало финансового года.

Остатки средств на счетах бюджета МО «Морозовское городское поселение» на 01.01.2024 составляли 13 670,9 тысяч рублей.

С учетом предоставленной оценки ожидаемого исполнения по доходам и расходам по итогам 2024 года, ожидаемые остатки средств на счетах бюджета на 01.01.2025 составят 15 470,7 тысяч рублей.

Согласно прогнозируемому исполнению бюджета по доходам и расходам за 2025 год, остатки средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2026 составят 275,8 тысяч рублей.

7. В текстовой части проекта решения предлагается:

Статьей 1 утвердить:

- утвердить основные характеристики бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, а также утвердить источники внутреннего финансирования бюджета.

- резервный фонд администрации муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»:

на 2025 год в сумме 1 560,0 тыс. рублей,

на 2026 год в сумме 1 560,0 тыс. рублей,

на 2027 год в сумме 1 622,4 тыс. рублей.

Статьей 2 утвердить:

- в пределах общего объема доходов бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» прогнозируемые поступления доходов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 2.

- в пределах общего объема доходов бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» безвозмездные поступления на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 год согласно приложению 3.

Статьей 3 утвердить особенности администрирования доходов бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», а так же норматив отчислений в бюджет муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» части прибыли, оставшейся в распоряжении муниципальных предприятий после уплаты налогов и иных обязательных платежей и нормативы распределения поступлений, не утвержденные Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, зачисляемые в местный бюджет по видам доходов.

Статьей 4 утвердить:

- в пределах общего объема расходов, утвержденного статьей 1 проекта решения, распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 4.

- ведомственную структуру расходов бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 5.

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению 6.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»:

на 2025 год в сумме 43 573,6 тысяч рублей,

на 2026 год в сумме 38 024,9 тысяч рублей,

на 2027 год в сумме 42 999,0 тысяч рублей.

- объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств:

на 2025 год в сумме 342,1 тысяч рублей,

на 2026 год в сумме 256,1 тысяч рублей,

на 2027 год в сумме 266,4 тысяч рублей.

- что в соответствии с пунктами 3 и 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в ходе исполнения решения изменения в сводную бюджетную роспись бюджета МО Морозовское городское поселение вносятся без внесения изменений в решение о бюджете в соответствии с распоряжениями главы администрации муниципального образования по основаниям, связанным с особенностями исполнения местного бюджета.

- субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров (работ, услуг), предусмотренные проектом решения, предоставляются в порядке, установленном Советом депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

- нормативы стоимости муниципальных услуг (выполнения работ), оказываемых муниципальными учреждениями утверждаются администрацией муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области».

- перечень главных распорядителей средств бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» согласно приложению 7.

Статьей 5 предлагается:

- установить для расчета должностных окладов работников муниципальных учреждений муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» за календарный месяц или за выполнение установленной нормы труда в порядке, установленном нормативно-правовыми актами в сфере оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», с 1 января 2025 года применяется расчетная величина в размере 13 335 рублей.

- утвердить размер индексации должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе и месячных должностных окладов, и окладов за классный чин служащих муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», занимаемых должности муниципальной службы, а также месячных должностных окладов лицам, замещающим должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, в 1,087 раза с 1 января 2025 года.

- утвердить расходы на обеспечение деятельности Совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год в сумме 4 592,9 тысяч рублей, на плановый период 2026 года в сумме 4 844,6 тысячи рублей, на 2027 год в сумме 5 119,6 тысяч рублей.

- утвердить расходы на обеспечение деятельности администрации муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год в сумме 37 736,0 тысяч рублей, на плановый период 2026 года в сумме 41 415,8 тысяч рублей, на 2027 год в сумме 45 121,3 тысяч рублей.

Статьей 6 предлагается:

- утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»:

на 1 января 2026 года в сумме 0,0 тысяч рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тысяч рублей;

на 1 января 2027 года в сумме 0,0 тысяч рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тысяч рублей;

на 1 января 2028 года в сумме 0,0 тысяч рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в сумме 0,0 тысяч рублей.

- Установить предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области»:

на 2025 год – 0,0 тысяч рублей;

на 2026 год – 0,0 тысяч рублей;

на 2027 год – 0,0 тысяч рублей.

Статьей 7 утверждаются формы и объемы межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» согласно приложению 8.

Статьей 8 предлагается установить, что в 2025 году бюджетные кредиты на покрытие временных кассовых разрывов из бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» предоставляются в соответствии с Порядком, установленным нормативным правовым актом совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области», в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на эти цели, в сумме 0,0 тысяч рублей.

8. Выводы

➤ Составление проектов бюджета – исключительная прерогатива местной администрации муниципального образования, согласно ст. 171 БК РФ.

➤ Проект бюджета и предоставленные одновременно с ним материалы соответствуют требованиям БК РФ. Общие требования к структуре и содержанию проекта бюджета, установленные статьей 184.1 БК РФ, Администрацией соблюдены.

➤ Проект бюджета внесен на рассмотрение Совета депутатов в срок до 15 ноября 2024 года, что соответствует требованиям п.1 ст. 185 БК РФ.

➤ Объем дефицита, предусмотренный на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов соответствует ограничениям, установленным п. 3 ст. 92.1 БК РФ, покрытие дефицита в 2025 году планируется за счет остатков средств на счетах по учету средств бюджета на начало финансового года.

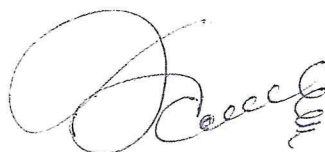
➤ Источники финансирования дефицита бюджета сформированы в составе соответствующих источников, предусмотренных ст. 96 БК РФ.

9. Предложения

➤ Состав и содержание показателей, представленных для рассмотрения проекта решения, считать соответствующими требованиям Бюджетного законодательства.

➤ Рекомендовать совету депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» принять к рассмотрению проект решения совета депутатов муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» «О бюджете муниципального образования «Морозовское городское поселение Всеволожского муниципального района Ленинградской области» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Председатель
контрольно-счетного органа



Е.Г. Жмелевская